

UCHWAŁA NR XLIII/344/2013
Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu
z dnia 23 października 2013r.

w sprawie: wniesienia odpowiedzi na skargę skierowaną przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Hutnik” w Zawierciu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późniejszymi zmianami), art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przez sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 270 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska w Ogrodzieńcu
uchwala, co następuje

§ 1

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec do udzielenia odpowiedzi na skargę Spółdzielni Mieszkaniowej „Hutnik” w Zawierciu z dnia 9 października 2013 r. skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Rady Miejskiej nr XXXII/257/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o treści jak w załączniku do uchwały.

§ 2

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec do reprezentowania Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu w niniejszej sprawie. Upoważnienie dotyczy również możliwości udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec dalszych pełnomocnictw.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Ogrodzieniec.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Maria Lipka-Stępniewska

Załącznik do Uchwały Nr XLIII/344/2013
Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu
z dnia 23 października 2013r.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Gliwicach
ul. Wyszyńskiego 2
44-100 Gliwice

Skarżący: Spółdzielnia Mieszkaniowa „Hutnik” w Zawierciu
ul. Rataja 31a
42-400 Zawiercie

Strona przeciwna: Rada Miejska w Ogrodzieńcu
Plac Wolności 42
42-440 Ogrodzieniec

**Odpowiedź Rady Miejskiej
na skargę Spółdzielni Mieszkaniowej „Hutnik” w Zawierciu
na uchwałę Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu nr XXXII/257/2012 z dnia 19 grudnia
2012 r. w sprawie w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania
opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

W imieniu Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu, stosownie do uchwały Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 23 października 2013 r. nr XLIII/.../2013 w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę skierowaną przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Hutnik” w Zawierciu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, wnoszę o umorzenie postępowania, gdyż stało się ono bezprzedmiotowe wobec spełnienia przesłanek art. 161 § 1 pkt 3 w związku z art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ogrodzieńcu podjęła w dniu 19 grudnia 2012 r. uchwałę nr XXXII/257/2012 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zwana w dalszej części Uchwałą.

Pismem z dnia 8 sierpnia 2013 roku Spółdzielnia Mieszkaniowa „Hutnik” z Zawiercia zwana w dalszej części Spółdzielnią zwróciła się do Rady Miejskiej w

Ogrodzieńcu z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa poprzez podjęcie uchwały Nr XXXII/257/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zwanej w dalszej części uchwałą.

W uzasadnieniu wezwania podniesiono, że § 1 ust. 1 uchwały o brzmieniu: *„Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona będzie przez właściciele nieruchomości z góry bez wezwania, w łącznej wysokości za trzy miesiące kalendarzowe ...”* jest niezgodna z art. 6i pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późniejszymi zmianami). W ocenie Spółdzielni *„artykuł (art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) ustanawia obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za każdy miesiąc, a więc po upływie miesięcznego okresu zamieszkiwania na nieruchomości przez mieszkańca lub też powstania odpadów na nieruchomości niezamieszkałej. Zatem Rada nie może ustalić terminów uiszczania tych opłat „z góry”, tj. przed upływem miesiąca, za który opłata winna być poniesiona.”* Spółdzielnia stwierdziła też, że: *„Opłata ta nie jest daniną publiczną, lecz zależy od konkretnych faktów, które są podstawą jej obliczenia i pobrania tzn. od stwierdzenia zamieszkiwania mieszkańca oraz od stwierdzenia faktu powstania odpadów na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy co możliwe jest dopiero po upływie miesiąca. Ponadto opłata ta, zgodnie z art. 6 j ust.1 ustawy stanowi iloczyn stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy oraz m. in. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (pkt 1) lub zużytej wody z danej nieruchomości (pkt 2) – czego również nie można stwierdzić „z góry” lub w trakcie trwania danego miesiąca. Uznać zatem należy, że ustawodawca nie zezwolił gminie na pobieranie tej opłaty „z góry”, tj. zaliczkowo, nie ma więc podstaw prawnych do ustalenia terminu jej zapłaty przed upływem okresu, za który jest obliczona.”*

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa było nieuzasadnione. Rada Miejska w Ogrodzieńcu podjęła w dniu 18 września 2013 r. uchwałę nr XLI/334/2013 w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do naruszenia prawa.

W dniu 17 października 2013 r. wpłynęła skarga Spółdzielni skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu na uchwałę nr XXXII/257/2012 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Poza argumentami wskazanymi w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa z dnia 8 sierpnia 2013 r. Spółdzielnia przedstawiła kolejne argumenty uzasadniające jej stanowisko. Spółdzielnia kolejny raz podnosi, że opłata za gospodarowanie odpadami nie jest podatkiem, powołując się na dostępny komentarz do ustawy: *Konstrukcja tej opłaty „wykazuje cechy typowe dla daniny publicznej tj. przymusowość, bezzwrotność, pieniężny charakter i jest jednostronnie ustalana. Nie jest jednak, jak się ją powszechnie nazywa, podatkiem, zawiera bowiem element odpłatności i ekwiwalentności, który decyduje o tym, iż jest daniną publiczną o charakterze opłaty. Ma także charakter opłaty lokalnej, gdyż stanowi dochód gminy.”* (K. Kuźma i in.: Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz do ustawy. Wydanie I, INFOR Biznes sp. z o.o., s.143). Spółdzielnia twierdzi, że *„opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest podatkiem, lecz opłatą w związku z czym posiada również przymiot ekwiwalentności.”*

Opłata za gospodarowanie odpadami została uznana za należność podatkową regulacją ustawową. W art. 6 I ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzono możliwość zbierania opłaty w drodze inkasa, co jest możliwe tylko w przypadku należności podatkowych, czyli danin o charakterze publicznym. Artykuł 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. Ponadto w piśmiennictwie opłata jest określana jako „podatek śmieciowy”.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest należnością publicznoprawną i w jej przypadku nie można przyjąć zasady ekwiwalentności, co jest typowe dla należności cywilnoprawnej. Dlatego opłata nie musi być pobierana po wykonaniu usługi przez firmę zagospodarowującą odpady. Opłata może być pobierana przed wykonaniem usługi za dany miesiąc. Wynika to z charakteru opłaty, jako daniny publicznej, której pobranie choć powiązane z pewnym świadczeniem, nie wymaga uprzedniego wykonania usługi.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest naliczana na podstawie deklaracji złożonej przez właściciela nieruchomości lub zarządzającego nieruchomością i w każdej chwili może być zmieniona deklaracją zmieniającą.

Ponadto należy podnieść, że nie można wiązać terminu wpłaty opłaty za gospodarowanie odpadami tylko i wyłącznie z terminami wywozu odpadów komunalnych z danej nieruchomości (w przypadku Gminy Ogrodzieniec wywóz jest realizowany co miesiąc), co sugeruje Spółdzielnia. Właściciel nieruchomości może korzystać także z możliwości dostarczenia do punktu selektywnej zbiórki odpadów w nielimitowanych ilościach odpadów komunalnych zebranych w sposób selektywny, w tym: papier, tworzywa sztuczne, odpady zielone i ogrodowe oraz biodegradowalne, opakowania wielomateriałowe, metale, szkło, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, zużyte opony, przeterminowane leki oraz przeterminowane chemikalia, a także komunalne odpady budowlane i rozbiórkowe z remontów prowadzonych samodzielnie. Jest to tylko możliwość z której właściciel nieruchomości może skorzystać. Dostarczyć może odpady w dowolnym, wybranym przez siebie czasie roku podatkowego i nie ma tutaj żadnego powiązania z terminem uiszczenia opłaty.

W dniu 16 października 2013 r. (dzień przed wpływem skargi Spółdzielni) ustalony został porządek obrad Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu, który obejmował między innymi rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Projekt uchwały zakłada, że uchwała XXXII/257/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi traci moc z dniem 1 stycznia 2013 r. Ulegają zmianie terminy płatności opłaty:

- 1) za I kwartał do 10 marca danego roku
- 2) za II kwartał do 10 czerwca danego roku
- 3) za III kwartał do 10 września danego roku
- 4) za IV kwartał do 10 grudnia danego roku.

Można przyjąć, że jest to płatność „z dołu”.

Projekt uchwały został przyjęty na sesji Rady Miejskiej w dniu 23 października 2013 r., co spełnia przesłanki art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi przy czym Rada Miejska przyjmując uchwałę z dnia 19 grudnia 2012 r. o nr XXXII/257/2012 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi działała w oparciu o obowiązujące przepisy nie naruszając prawa.

Wobec spełnienia przesłanek art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi uzasadnione jest umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi i postępowanie stało się bezprzedmiotowe.

Mając na względzie powyższy stan sprawy uzasadnione jest umorzenie postępowania, gdyż stało się bezprzedmiotowe.